



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : **בקשה להרחבת התקשרות עם תנועת הצופים העבריים מכוח זכייתה במכרז 25/2014 להפעלת תכנית ליווי לחיילים עולים בודדים במסגרות קבוצתיות, להפעלת מחזור נוסף**

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 21/02/2017

חברי ועדה:

חביב קצב, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חברת ועדה, נציגת לשכה משפטית
איתמר שושנה, חברת ועדה, נציגת חשבות
מיטל יצחקי, מרכזת ועדה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשתה של גב' דגנית סנקר, מנהלת אגף בכיר לעידוד עלייה ותושבים חוזרים, להרחבת התקשרות עם תנועת הצופים העבריים מכוח זכייתה במכרז 25/2014 להפעלת מחזור גרעינים נוסף במסגרת תכנית הליווי לחיילים עולים בודדים במסגרות קבוצתיות.

רקע

מדי שנה מתגייסים לצה"ל מעל ל-2,000 "חיילים עולים בודדים". מדובר בעולים חדשים צעירים, הנמצאים בארץ ללא הוריהם. חלק מחיילים אלה, הם בוגרי תכניות שהחליטו לשנות את מעמדם ל"עולה" ולהתגייס לצבא. שאר החיילים הם עולים שעלו בגפם ומחפשים מסגרת תומכת שתקל על הקשיים הנלווים לתהליך הגיוס לצבא ולשירות הצבאי.

המשרד מתקשר בפטור ממכרז עם תנועת הצופים צבר העולמית במסגרת תכנית "צבר", שאמורה לתת מענה לצעירים יהודים ובני ישראלים מרחבי העולם אשר מעוניינים לעלות ארצה, להתגייס לצה"ל לשירות משמעותי ולהשתלב בחברה הישראלית כאזרחי מדינת ישראל. פרויקט צבר מתחיל בפעילות ובגיבוש גרעינים בחו"ל - ולעניין זה תנועת הצופים היא ספק יחיד. לאחר שנמצא כי חלק מהמשתתפים בתכנית "צבר" הינם בוגרי תכניות ועולים בודדים הנמצאים כבר בארץ ללא הוריהם, ומאחר שלגבי משתתפים אלו המשרד הגיע למסקנה כי תנועת הצופים אינה ספק יחיד, הוחלט על מנת לתת מענה לאוכלוסייה זו לפרסם מכרז פומבי לקבלת השירותים.

משרד העלייה והקליטה רואה חשיבות רבה בסיוע לאותם מועמדים לשירות לפני הגיוס, במהלך השירות הצבאי ולקראת השחרור. על כן, בדצמבר 2014 המשרד פרסם מכרז פומבי לקבלת שירותי הפעלת תכנית ליווי לחיילים עולים בודדים, שבה החניכים יעברו תהליך הכנה לצה"ל וליווי לכל אורך השירות הצבאי כולל מגורים בקיבוצים וביישובים קולטים.

לפי התכנית, שמשכה כ-3.5 שנים, הספק נדרש להפעיל מסגרות קבוצתיות לצעירים וצעירות יהודים ובני ישראלים עולים אשר לא חלפה שנה מתאריך הענקת המעמד כ"עולה". מדובר בבוגרי תכניות שונות כגון: "נעל"ה", "מסע", "אולפן קיבוץ", "אולפן עציון", "סל"ה" וכדומה, הנמצאים בישראל ללא הוריהם ומעוניינים לשנות מעמדם, להתגייס לצה"ל לשירות משמעותי ולהשתלב בחברה הישראלית כאזרחי מדינת ישראל. התכנית מיועדת גם לעולים בודדים, מועמדים לשירות ביטחון, שאינם בוגרי תכניות, שעלו ללא הוריהם.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

לתכנית ארבעה שלבים:

1. שלב הגיבוש והשיווק: שלב בו כלולות פעולות שיווק, מענה לפניות של מועמדים, כנס מתעניינים, רישום לתכנית ולאחר מכן יום מיונים וסמינר. שלב זה מיועד לבחירת המועמדים המתאימים לתכנית, בניית הגרעינים וגיבוש הקבוצות טרם תחילת התכנית. לתכנית שני מועדי הצטרפות: מועד קיץ ומועד חורף.

2. פרק ההכנה לגיוס שמתפרס על לפחות 3 חודשי פעילות, בארבעה תחומי ליבה: הכנה לגיוס וקשר עם צה"ל, לוגיסטיקה, אולפן עברית ופעילות חברה ותרבות. התכנית מתקיימת במסגרת סגורה, כדוגמת קיבוץ, מושב, מרכזי קליטה או מסגרת פנימייתית אחרת. על המפעיל להסדיר מקום מגורים עבור חניכי התכנית, ובו המפעיל יעמיד לרשות חברי הקבוצה מועדון, ויתחייב לספק כלכלה מלאה בתקופה זו.

3. פרק השירות הצבאי: במהלך השירות, כשהחברים בגרעין מגיעים לחופשות, הם זכאים לכל המעטפת הלוגיסטית של מגורים וכלכלה מלאה. צוות הליווי של המפעיל מלווה את החיילים בחופשות ומקיים מפגשים ופעילות חברתית.

4. לקראת השחרור, תופעל תכנית מיוחדת להכוונה וייעוץ לצעירים המסיימים את שירותם הצבאי וניצבים בפני אתגר ההשתלבות באזרחות.

המכרז אפשר התקשרות עם מספר גורמים ונתן אפשרות למציעים להגיש הצעה להפעלת מספר גרעינים וללא מגבלה באשר לאזור בארץ בו ישוכנו הגרעינים. למכרז הוגשו שתי הצעות - האחת של תנועת הצופים העבריים והשניה של תנועת הנוער העובד והלומד. המשרד התקשר עם תנועת הצופים בהתאם להצעתה להפעלת 5 גרעינים ועם תנועת הנוער העובד והלומד, בהתאם להצעתם, להפעלת 2 גרעינים.

על פי ההסכם, המשרד משתתף ב-70% מעלות התכנית, בתוספת תקורה (הצעת המחיר למכרז), בעוד שהמפעילים משתתפים ב-30% מעלות התכנית.

מכוח ההסכם הראשון אשר נחתם עם תנועת הצופים במאי 2015 השתתפו 113 צעירים, במסגרת של שישה גרעיני עולים, חמישה גרעינים בקיץ 2015 וגרעין אחד בחורף 2015 (ועדת הפטור המשרדית אישרה הרחבת התקשרות להפעלת גרעין נוסף).

הנוער העובד והלומד התחילו את התכנית לאחר כשנה מאז זכייתם במכרז במאי 2015, לאור קשיים שהיו להם בגיבוש הגרעינים. בתחילת הדרך היו לתנועה 33 משתתפים בשני גרעינים. בפועל, נשארו כיום בתכנית 8 משתתפים בלבד לאחר נשירת יתר המשתתפים. האגף המקצועי השקיע מאמצים רבים על מנת לסייע לתנועה, לרבות בתיאום הנדרש מול מערכת הבטחון, אך ללא הועיל. על כן, ובנסיבות העניין החליט האגף המקצועי שלא לאשר לתנועת הנוער העובד והלומד לפתוח מחזור גרעינים חדשים. המשרד יפעל למימוש האופציה להמשך התקשרות עם התנועה לצורך ליווי 8 החיילים שכן נותרו בתכנית, עד לשחרורם מצה"ל.

המשרד אישר מימוש אופציה לצופים לפתיחת מחזור נוסף שהחל בשנת 2016 ובו משתתפים 7 גרעיני עולים – 5 גרעינים בקיץ ושניים בחורף, וסה"כ 145 משתתפים וכן אישר המשך התקשרות לשנה שנייה למחזור הראשון שהחל כאמור ב-2015.

בהעדר הרשאה להתחייב, במכרז נקבע כי ההתקשרות הראשונה תהיה לשנה, וכי למשרד שמורה האופציה להמשך התקשרות לצורך המשך ליווי הגרעינים למשך כל תקופת השירות הצבאי. נוסח המכרז, אפשר בנוסף מימוש אופציה להפעלת מחזור נוסף אחד בלבד של גרעינים (משמע 2 מחזורים, שכל אחד מהם נמשך 3.5 שנים), והמשרד כאמור לעיל מימש אופציה זו.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

כעת מבקש האגף המקצועי, לאחר הליך הפקת לקחים שקיים, לבחון את האפשרויות העומדות בפניו למתן מענה לחיילים עולים בודדים, בין אם בדרך של עריכת מכרז פומבי חדש לנושא, ובו יוטמעו כל השינויים הנדרשים לצורך טיוב השירותים הניתנים ובין אם בשת"פ עם משרדי ממשלה נוספים שיש להם נגיעה לנושא. בינתיים, כיוון שהליך הגיוס למחזור גיוס קיץ אמור להתחיל ממש בימים אלו, והמשרד מבקש לתת מענה לחיילים עולים בודדים המתגייסים לצבא ומבקשים ליהנות ממעטפת הליווי שהתכנית מעניקה, האגף מבקש להרחיב את ההתקשרות עם הצופים לשם פתיחת מחזור שלישי - מחזור קיץ 2017 - ל-6 גרעינים.

נתונים:

- תקופת התקשרות – יוני 2016 עד יוני 2017
- כ- 145 משתתפים המחולקים ל- 7 גרעינים (5 גרעיני קיץ ו-2 בחורף)
- קיבוצים קולטים – יחיעם, ניר עוז ועין צורים.
- ישובים קולטים – רעננה (2) ואיבים (2).

• להלן טבלה המתארת את ההתקשרות של האגף עם הצופים עבור תכנית "איתנו":

שנים :	שנה ראשונה למחזור 2015-2016	שנה שנייה למחזור 2015-2016	שנה ראשונה למחזור 2016-2017
סה"כ התקשרות:	1,777,254 ש"ח	453,030 ש"ח	1,789,000 ש"ח
מס' חיילים	113 משתתפים	113 משתתפים	צפויים - 145. 90 התגייסו
שהתגייסו לצה"ל	113 משתתפים	113 משתתפים	והשאר יתגייסו
במסגרת התכנית:			עד סוף מרץ 2017

פרוט הבקשה

מכיוון שמדובר בתוכנית חשובה וערכית עבור אוכלוסייה שהמסגרת התומכת הינה חשובה ומשמעותית עבורה והינה תנאי להשתלבות נאותה בצבא ובכלל במדינה- הכרחי לשמרה. מאידך, האגף המקצועי נמצא עדיין בשלב של הפקת לקחים לגבי אופן הפעלת התוכנית והשירותים הנדרשים עבור אותם צעירים. הגם שברור הצורך ביצירת תכנית מותאמת יותר, טרם התגבשו כלל השינויים הנדרשים במסגרת מכרז זה. אגף עידוד עלייה ותושבים חוזרים קיים מספר ביקורי שטח בתוכנית והביקורים העידו על כך שהתוכנית עונה לתכלית לשמה נועדה אך מחייבת התאמות.

בקשת האגף הינה לאפשר לתנועת הצופים להפעיל את התכנית למחזור נוסף החל מיוני 2017. לתנועת הצופים יש צפי של 100 מועמדים למועד זה שנמצאים בשלבי מיון וגיבוש, ובהיעדר אפשרות להמשך התקשרות מתוקף מכרז זה, צעירים אלה יישארו ללא מסגרת תומכת ומלווה לקראת גיוסם לצה"ל. לאור המפורט לעיל מבקש האגף המקצועי לאשר לתנועת הצופים הפעלת מחזור נוסף ואחרון לקיץ - מחזור שגיוס המשתתפים אליו צריך להתחיל בימים אלה - ובו יהיו כ-100 משתתפים שהם 5 גרעיני עולים בסך של 1,572,468 ₪.

במקביל יערך האגף לפרסום מכרז חדש אשר יותאם ללקחים ולשינויים הנדרשים לאור מה שנלמד עד כה במסגרת תקופת הפעילות ובכלל זה, מתן אפשרות ליותר מפעילים לקחת חלק בפרויקט חשוב זה. הסכם עם

קריית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

המפעילים הזוכים במכרז החדש יצטרך להיחתם לכל המאוחר ביולי-אוגוסט השנה לצורך גיבוש והפעלת גרעינים לגיוס דצמבר 2017.

גורם מממן:	תקנה תקציבית:	שריון:
אגף עידוד עליה	30.12.08.05	100038007

פרטי ספק:

שם ספק	מספר ספק
"תנועת הצופים העבריים בישראל (ע"ר)"	580028454

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/05/17 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 30/04/18 או בתום תקופה של שנה אחת ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(4)(ב)(3) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

לאור המפורט לעיל, ועדת המכרזים ממליצה בפני החשב הכללי לאשר את הרחבת ההתקשרות עם תנועת הצופים העבריים מכוח זכייתה במכרז 25/2014 להפעלת מחזור שלישי של גרעיני עולים במסגרת התכנית לליווי לחיילים עולים בודדים במסגרות קבוצתיות, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו.

התקשרות ההמשך הינה בתנאים זהים.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il

מס' דיון: 1300, מס' פניה: 1040 19/02/2017



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

שווי התקשרות: 1,572,468.00 ₪ כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן),
ממונה מכרזים
והתקשרויות

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית



מר איתמר שושנה,
סגן חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת
החשבות



מר חביב קצב, יו"ר ועדת
המכרזים

יו"ר ועדת המכרזים

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il

מס' דיון: 1300, מס' פניה: 1040 19/02/2017